

**СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РФ**

**постатейный комментарий**

# **СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС Российской Федерации**

**и федеральные законы**

**«Об опеке и попечительстве»,**

**«Об актах гражданского состояния»**

Под редакцией П.В. Крашенинникова

Москва 2012



**КонсультантПлюс**  
надёжная правовая поддержка

УДК 347.6  
ББК 67.404.4  
П63

**П63 Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» и Федеральному закону «Об актах гражданского состояния»/ Под ред. П.В. Крашенинникова. — М.: Статут, 2012. — 654 с.**

ISBN 978-5-8354-0827-6 (в пер.)

Вниманию читателей предлагается Постатейный научно-практический комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации и федеральным законам «Об опеке и попечительстве» и «Об актах гражданского состояния». В Комментарии также рассматриваются нормы гражданского и иного законодательства, многочисленные подзаконные акты.

Наряду с комментариями к статьям законодательных актов авторами предлагается анализ судебной практики.

Книга будет полезна для студентов и преподавателей юридических вузов, практикующих юристов, служащих органов социальной защиты, органов опеки и попечительства, а также для самого широкого круга читателей.

УДК 347.6  
ББК 67.404.4

ISBN 978-5-8354-0827-6

© Коллектив авторов, 2012  
© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово .....	16
Авторы комментариев.....	26

### СЕМЕЙНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

#### РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

<b>Глава 1. СЕМЕЙНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО .....</b>	<b>28</b>
Статья 1. Основные начала семейного законодательства .....	28
Статья 2. Отношения, регулируемые семейным законодательством .....	34
Статья 3. Семейное законодательство и иные акты, содержащие нормы семейного права .....	36
Статья 4. Применение к семейным отношениям гражданского законодательства .....	38
Статья 5. Применение семейного законодательства и гражданского законодательства к семейным отношениям по аналогии .....	39
Статья 6. Семейное законодательство и нормы международного права .....	40
<b>Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА СЕМЕЙНЫХ ПРАВ.....</b>	<b>41</b>
Статья 7. Осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей .....	41
Статья 8. Защита семейных прав.....	44
Статья 9. Применение исковой давности в семейных отношениях .....	46

#### РАЗДЕЛ II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА

<b>Глава 3. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА.....</b>	<b>49</b>
Статья 10. Заключение брака.....	49
Статья 11. Порядок заключения брака.....	53
Статья 12. Условия заключения брака .....	57
Статья 13. Брачный возраст.....	59
Статья 14. Обстоятельства, препятствующие заключению брака.....	61
Статья 15. Медицинское обследование лиц, вступающих в брак.....	64
<b>Глава 4. ПРЕКРАЩЕНИЕ БРАКА.....</b>	<b>66</b>
Статья 16. Основания для прекращения брака.....	66
Статья 17. Ограничение права на предъявление мужем требования о расторжении брака .....	67
Статья 18. Порядок расторжения брака .....	68

Статья 19. Расторжение брака в органах записи актов гражданского состояния.....	69
Статья 20. Рассмотрение споров, возникающих между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния.....	73
Статья 21. Расторжение брака в судебном порядке.....	75
Статья 22. Расторжение брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака.....	76
Статья 23. Расторжение брака в судебном порядке при взаимном согласии супругов на расторжение брака.....	77
Статья 24. Вопросы, разрешаемые судом при вынесении решения о расторжении брака.....	78
Статья 25. Момент прекращения брака при его расторжении.....	80
Статья 26. Восстановление брака в случае явки супруга, объявленного умершим или признанного безвестно отсутствующим.....	83
<b>Глава 5. НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ БРАКА.....</b>	<b>85</b>
Статья 27. Признание брака недействительным.....	85
Статья 28. Лица, имеющие право требовать признания брака недействительным.....	86
Статья 29. Обстоятельства, устраняющие недействительность брака.....	89
Статья 30. Последствия признания брака недействительным.....	90

### РАЗДЕЛ III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ

<b>Глава 6. ЛИЧНЫЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУПРУГОВ.....</b>	<b>92</b>
Статья 31. Равенство супругов в семье.....	92
Статья 32. Право выбора супругами фамилии.....	95
<b>Глава 7. ЗАКОННЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ.....</b>	<b>98</b>
Статья 33. Понятие законного режима имущества супругов.....	98
Статья 34. Совместная собственность супругов.....	99
Статья 35. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов.....	102
Статья 36. Имущество каждого из супругов.....	103
Статья 37. Признание имущества каждого из супругов их совместной собственностью.....	105
Статья 38. Раздел общего имущества супругов.....	105
Статья 39. Определение долей при разделе общего имущества супругов.....	108
<b>Глава 8. ДОГОВОРНЫЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА СУПРУГОВ.....</b>	<b>109</b>
Статья 40. Брачный договор.....	109
Статья 41. Заключение брачного договора.....	111
Статья 42. Содержание брачного договора.....	114
Статья 43. Изменение и расторжение брачного договора.....	118
Статья 44. Признание брачного договора недействительным.....	119
<b>Глава 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУПРУГОВ ПО ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ.....</b>	<b>120</b>
Статья 45. Обращение взыскания на имущество супругов.....	120

Статья 46. Гарантии прав кредиторов при заключении, изменении и расторжении брачного договора.....	122
--	-----

## РАЗДЕЛ IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ

### Глава 10. УСТАНОВЛЕНИЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДЕТЕЙ ..... 123

Статья 47. Основание для возникновения прав и обязанностей родителей и детей .....	123
Статья 48. Установление происхождения ребенка .....	125
Статья 49. Установление отцовства в судебном порядке .....	130
Статья 50. Установление судом факта признания отцовства.....	134
Статья 51. Запись родителей ребенка в книге записей рождений .....	136
Статья 52. Оспаривание отцовства (материнства).....	139
Статья 53. Права и обязанности детей, родившихся от лиц, не состоящих в браке между собой .....	140

### Глава 11. ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ ..... 141

Статья 54. Право ребенка жить и воспитываться в семье .....	141
Статья 55. Право ребенка на общение с родителями и другими родственниками .....	144
Статья 56. Право ребенка на защиту .....	146
Статья 57. Право ребенка выражать свое мнение.....	148
Статья 58. Право ребенка на имя, отчество и фамилию .....	150
Статья 59. Изменение имени и фамилии ребенка.....	151
Статья 60. Имущественные права ребенка .....	154

### Глава 12. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ..... 158

Статья 61. Равенство прав и обязанностей родителей.....	158
Статья 62. Права несовершеннолетних родителей.....	159
Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей .....	160
Статья 64. Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей .....	164
Статья 65. Осуществление родительских прав .....	166
Статья 66. Осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка .....	172
Статья 67. Право на общение с ребенком дедушки, бабушки, братьев, сестер и других родственников.....	175
Статья 68. Защита родительских прав.....	177
Статья 69. Лишение родительских прав.....	178
Статья 70. Порядок лишения родительских прав.....	180
Статья 71. Последствия лишения родительских прав .....	183
Статья 72. Восстановление в родительских правах .....	185
Статья 73. Ограничение родительских прав .....	186
Статья 74. Последствия ограничения родительских прав.....	189
Статья 75. Контакты ребенка с родителями, родительские права которых ограничены судом.....	190
Статья 76. Отмена ограничения родительских прав.....	191

Статья 77. Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью.....	192
Статья 78. Участие органа опеки и попечительства при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей.....	193
Статья 79. Исполнение решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.....	195

## РАЗДЕЛ V. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ЧЛЕНОВ СЕМЬИ

### Глава 13. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ ..... 197

Статья 80. Обязанности родителей по содержанию несовершеннолетних детей.....	197
Статья 81. Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке.....	199
Статья 82. Виды заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей .....	201
Статья 83. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей в твердой денежной сумме .....	206
Статья 84. Взыскание и использование алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей .....	207
Статья 85. Право на алименты нетрудоспособных совершеннолетних детей.....	210
Статья 86. Участие родителей в дополнительных расходах на детей.....	212
Статья 87. Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей .....	213
Статья 88. Участие совершеннолетних детей в дополнительных расходах на родителей.....	216

### Глава 14. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ И БЫВШИХ СУПРУГОВ ..... 218

Статья 89. Обязанности супругов по взаимному содержанию.....	218
Статья 90. Право бывшего супруга на получение алиментов после расторжения брака .....	220
Статья 91. Размер алиментов, взыскиваемых на супругов и бывших супругов в судебном порядке .....	222
Статья 92. Освобождение супруга от обязанности по содержанию другого супруга или ограничение этой обязанности сроком .....	223

### Глава 15. АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ДРУГИХ ЧЛЕНОВ СЕМЬИ.... 224

Статья 93. Обязанности братьев и сестер по содержанию своих несовершеннолетних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестер .....	224
Статья 94. Обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков .....	226
Статья 95. Обязанность внуков содержать дедушку и бабушку .....	227
Статья 96. Обязанность воспитанников содержать своих фактических воспитателей.....	228
Статья 97. Обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи.....	230

Статья 98. Размер алиментов, взыскиваемых на других членов семьи в судебном порядке .....	231
<b>Глава 16. СОГЛАШЕНИЯ ОБ УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ.....</b>	<b>232</b>
Статья 99. Заключение соглашения об уплате алиментов.....	232
Статья 100. Форма соглашения об уплате алиментов.....	237
Статья 101. Порядок заключения, исполнения, изменения, расторжения и признания недействительным соглашения об уплате алиментов .....	238
Статья 102. Признание недействительным соглашения об уплате алиментов, нарушающего интересы получателя алиментов .....	241
Статья 103. Размер алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов.....	243
Статья 104. Способы и порядок уплаты алиментов по соглашению об уплате алиментов .....	244
Статья 105. Индексация размера алиментов, уплачиваемых по соглашению об уплате алиментов .....	245
<b>Глава 17. ПОРЯДОК УПЛАТЫ И ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТОВ .....</b>	<b>246</b>
Статья 106. Взыскание алиментов по решению суда .....	246
Статья 107. Сроки обращения за алиментами .....	248
Статья 108. Взыскание алиментов до разрешения спора судом .....	249
Статья 109. Обязанность администрации организации удерживать алименты ...	250
Статья 110. Удержание алиментов на основании соглашения об уплате алиментов .....	253
Статья 111. Обязанность сообщать о перемене места работы лица, обязанного уплачивать алименты .....	253
Статья 112. Обращение взыскания на имущество лица, обязанного уплачивать алименты .....	254
Статья 113. Определение задолженности по алиментам.....	256
Статья 114. Освобождение от уплаты задолженности по алиментам .....	258
Статья 115. Ответственность за несвоевременную уплату алиментов.....	259
Статья 116. Недопустимость зачета и обратного взыскания алиментов .....	261
Статья 117. Индексация алиментов .....	262
Статья 118. Уплата алиментов в случае выезда лица, обязанного уплачивать алименты, в иностранное государство на постоянное жительство .....	264
Статья 119. Изменение установленного судом размера алиментов и освобождение от уплаты алиментов .....	265
Статья 120. Прекращение алиментных обязательств .....	267

## **РАЗДЕЛ VI. ФОРМЫ ВОСПИТАНИЯ ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

<b>Глава 18. ВЫЯВЛЕНИЕ И УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ .....</b>	<b>270</b>
Статья 121. Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей .....	270

Статья 122. Выявление и учет детей, оставшихся без попечения родителей.....	273
Статья 123. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей.....	277
<b>Глава 19. УСЫНОВЛЕНИЕ (УДОЧЕРЕНИЕ) ДЕТЕЙ .....</b>	<b>279</b>
Статья 124. Дети, в отношении которых допускается усыновление (удочерение).....	279
Статья 125. Порядок усыновления ребенка.....	283
Статья 126. Учет детей, подлежащих усыновлению, и лиц, желающих усыновить детей .....	288
Статья 126.1. Недопустимость посреднической деятельности по усыновлению детей.....	289
Статья 127. Лица, имеющие право быть усыновителями.....	294
Статья 128. Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком .....	297
Статья 129. Согласие родителей на усыновление ребенка.....	298
Статья 130. Усыновление ребенка без согласия родителей .....	299
Статья 131. Согласие на усыновление детей опекунов (попечителей), приемных родителей, руководителей организаций, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей .....	300
Статья 132. Согласие усыновляемого ребенка на усыновление .....	301
Статья 133. Согласие супруга усыновителя на усыновление ребенка .....	301
Статья 134. Имя, отчество и фамилия усыновленного ребенка .....	302
Статья 135. Изменение даты и места рождения усыновленного ребенка.....	304
Статья 136. Запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка.....	305
Статья 137. Правовые последствия усыновления ребенка.....	306
Статья 138. Сохранение за усыновленным ребенком права на пенсию и пособия.....	308
Статья 139. Тайна усыновления ребенка .....	309
Статья 140. Отмена усыновления ребенка.....	311
Статья 141. Основания к отмене усыновления ребенка.....	312
Статья 142. Лица, обладающие правом требовать отмены усыновления ребенка .....	314
Статья 143. Последствия отмены усыновления ребенка.....	314
Статья 144. Недопустимость отмены усыновления по достижении усыновленным ребенком совершеннолетия .....	316
<b>Глава 20. ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД ДЕТЬМИ.....</b>	<b>317</b>
Статья 145. Установление опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей .....	317
Статья 146. Опекуны (попечители) детей .....	324
Статья 147. Опека (попечительство) над детьми, находящимися в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения.....	329
Статья 148. Права детей, находящихся под опекой (попечительством).....	329
Статья 148.1. Права и обязанности опекуна или попечителя ребенка .....	332

Статьи 149. Права детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, лечебных учреждениях и учреждениях социальной защиты населения .....	339
Статья 150. Права и обязанности опекуна (попечителя) ребенка .....	339
<b>Глава 21. ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ.....</b>	<b>339</b>
Статья 151. Образование приемной семьи .....	339
Статья 152. Приемная семья.....	339
Статья 153. Приемные родители .....	342
Статья 153.1. Содержание договора о приемной семье .....	344
Статья 153.2. Прекращение договора о приемной семье .....	347
Статья 154. Ребенок (дети), передаваемый на воспитание в приемную семью .....	348
Статья 155. Содержание ребенка (детей), переданного в приемную семью .....	348
<b>Глава 22. УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ .....</b>	<b>348</b>
Статья 155.1. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	348
Статья 155.2. Деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по воспитанию, образованию детей, защите и представительству их прав и законных интересов.....	351
Статья 155.3. Права детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	354

## **РАЗДЕЛ VII. ПРИМЕНЕНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К СЕМЕЙНЫМ ОТНОШЕНИЯМ С УЧАСТИЕМ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА**

Статья 156. Заключение брака на территории Российской Федерации .....	356
Статья 157. Заключение браков в дипломатических представительствах и консульских учреждениях .....	365
Статья 158. Признание браков, заключенных за пределами территории Российской Федерации .....	370
Статья 159. Недействительность брака, заключенного на территории Российской Федерации или за пределами территории Российской Федерации .....	373
Статья 160. Расторжение брака .....	375
Статья 161. Личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов.....	382
Статья 162. Установление и оспаривание отцовства (материнства).....	388
Статья 163. Права и обязанности родителей и детей.....	391
Статья 164. Алиментные обязательства совершеннолетних детей и других членов семьи .....	394

Статья 165. Усыновление (удочерение) .....	397
Статья 166. Установление содержания норм иностранного семейного права.....	405
Статья 167. Ограничение применения норм иностранного семейного права.....	408

## РАЗДЕЛ VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 168. Порядок введения в действие настоящего Кодекса.....	412
Статья 169. Применение норм настоящего Кодекса.....	413
Статья 170. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Кодексом.....	417

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ» ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ

<b>Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....</b>	<b>420</b>
Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона .....	420
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе .....	422
Статья 3. Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства.....	429
Статья 4. Задачи государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству.....	432
Статья 5. Основные принципы государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству.....	435
<b>Глава 2. ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА, ИХ ЗАДАЧИ И ПОЛНОМОЧИЯ.....</b>	<b>436</b>
Статья 6. Органы опеки и попечительства.....	436
Статья 7. Задачи органов опеки и попечительства .....	444
Статья 8. Полномочия органов опеки и попечительства .....	444
Статья 9. Обязанности органа опеки и попечительства при перемене места жительства подопечного.....	448
<b>Глава 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОПЕКУНОВ И ПОПЕЧИТЕЛЕЙ .....</b>	<b>451</b>
Статья 10. Порядок определения лиц, имеющих право быть опекунами или попечителями .....	451
Статья 11. Назначение опекунов и попечителей.....	458
Статья 12. Предварительные опека и попечительство .....	462
Статья 13. Назначение опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, а также по заявлению самих несовершеннолетних граждан .....	466

Статья 14. Установление опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства .....	469
Статья 15. Права и обязанности опекунов и попечителей .....	474
Статья 16. Безвозмездное и возмездное исполнение обязанностей по опеке и попечительству .....	477
<b>Глава 4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИМУЩЕСТВА ПОДОПЕЧНЫХ .....</b>	<b>482</b>
Статья 17. Имущественные права подопечных .....	482
Статья 18. Охрана имущества подопечного .....	486
Статья 19. Распоряжение имуществом подопечных .....	490
Статья 20. Особенности распоряжения недвижимым имуществом, принадлежащим подопечному .....	495
Статья 21. Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, затрагивающее осуществление имущественных прав подопечного .....	499
Статья 22. Охрана имущественных прав и интересов совершеннолетнего гражданина, ограниченного судом в дееспособности .....	503
Статья 23. Доверительное управление имуществом подопечного .....	504
<b>Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОПЕКУНОВ, ПОПЕЧИТЕЛЕЙ И ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>505</b>
Статья 24. Надзор за деятельностью опекунов и попечителей .....	505
Статья 25. Отчет опекуна или попечителя .....	509
Статья 26. Ответственность опекунов и попечителей .....	511
Статья 27. Контроль за деятельностью органов опеки и попечительства .....	513
Статья 28. Ответственность органов опеки и попечительства .....	514
<b>Глава 6. ПРЕКРАЩЕНИЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА .....</b>	<b>515</b>
Статья 29. Основания прекращения опеки и попечительства .....	515
Статья 30. Последствия прекращения опеки и попечительства .....	518
<b>Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА..</b>	<b>519</b>
Статья 31. Формы государственной поддержки опеки и попечительства .....	519
<b>Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>521</b>
Статья 32. Вступление в силу настоящего Федерального закона .....	521

## ЗАКОН ОБ АКТАХ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ Постатейный комментарий

<b>Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>524</b>
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона .....	524
Статья 2. Законодательство об актах гражданского состояния .....	526
Статья 3. Акты гражданского состояния .....	529
Статья 4. Органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния .....	530

Статья 5. Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния консульских учреждений Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.....	535
Статья 6. Государственная регистрация актов гражданского состояния .....	536
Статья 7. Запись акта гражданского состояния .....	538
Статья 8. Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния .....	539
Статья 9. Повторное свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния .....	540
Статья 10. Государственная пошлина за государственную регистрацию актов гражданского состояния .....	543
Статья 11. Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния .....	544
Статья 12. Неразглашение сведений, ставших известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния .....	546
Статья 13. Признание действительными в Российской Федерации документов, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния.....	548
<b>Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РОЖДЕНИЯ.....</b>	<b>550</b>
Статья 14. Основания для государственной регистрации рождения.....	550
Статья 15. Место государственной регистрации рождения .....	554
Статья 16. Заявление о рождении ребенка.....	556
Статья 17. Порядок внесения сведений о родителях в запись акта о рождении ребенка.....	558
Статья 18. Запись фамилии, имени и отчества ребенка при государственной регистрации рождения .....	560
Статья 19. Государственная регистрация рождения найденного (подкинутого) ребенка .....	562
Статья 19.1. Порядок государственной регистрации рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов.....	563
Статья 20. Государственная регистрация рождения ребенка, родившегося мертвым или умершего на первой неделе жизни ....	565
Статья 21. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более .....	567
Статья 22. Содержание записи акта о рождении .....	568
Статья 23. Свидетельство о рождении .....	569
<b>Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА .....</b>	<b>571</b>
Статья 24. Основание для государственной регистрации заключения брака .....	571
Статья 25. Место государственной регистрации заключения брака.....	572
Статья 26. Заявление о заключении брака .....	573
Статья 27. Порядок государственной регистрации заключения брака .....	575

Статья 28. Порядок записи фамилий супругов при государственной регистрации заключения брака .....	580
Статья 29. Содержание записи акта о заключении брака .....	581
Статья 30. Свидетельство о заключении брака .....	582
<b>Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА ....</b>	<b>582</b>
Статья 31. Основания для государственной регистрации расторжения брака .....	582
Статья 32. Место государственной регистрации расторжения брака .....	584
Статья 33. Порядок государственной регистрации расторжения брака по взаимному согласию супругов, не имеющих общих детей, не достигших совершеннолетия .....	584
Статья 34. Порядок государственной регистрации расторжения брака по заявлению одного из супругов .....	586
Статья 35. Порядок государственной регистрации расторжения брака на основании решения суда о расторжении брака .....	589
Статья 36. Сохранение или изменение фамилий супругами после расторжения брака .....	590
Статья 37. Содержание записи акта о расторжении брака .....	591
Статья 38. Свидетельство о расторжении брака .....	591
<b>Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) .....</b>	<b>592</b>
Статья 39. Основание для государственной регистрации усыновления (удочерения) .....	592
Статья 40. Место государственной регистрации усыновления ребенка .....	594
Статья 41. Заявление о государственной регистрации усыновления ребенка .....	594
Статья 42. Содержание записи акта об усыновлении .....	595
Статья 43. Свидетельство об усыновлении .....	596
Статья 44. Изменение записи акта о рождении в связи с усыновлением ребенка .....	596
Статья 45. Сохранение сведений о родителях (одном из родителей) в записи акта о рождении усыновленного ребенка .....	598
Статья 46. Изменение записи акта о рождении в связи с отменой усыновления .....	598
Статья 47. Обеспечение тайны усыновления органами записи актов гражданского состояния .....	599
<b>Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТЦОВСТВА .....</b>	<b>601</b>
Статья 48. Основания для государственной регистрации установления отцовства .....	601
Статья 49. Место государственной регистрации установления отцовства .....	604
Статья 50. Государственная регистрация установления отцовства на основании совместного заявления отца и матери ребенка, не состоящих между собой в браке на момент рождения ребенка ....	605
Статья 51. Государственная регистрация установления отцовства по заявлению отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка .....	608

Статья 52. Государственная регистрация установления отцовства в отношении лица, достигшего совершеннолетия .....	611
Статья 53. Отказ в государственной регистрации установления отцовства .....	612
Статья 54. Государственная регистрация установления отцовства на основании решения суда .....	613
Статья 55. Содержание записи акта об установлении отцовства.....	614
Статья 56. Свидетельство об установлении отцовства .....	615
Статья 57. Внесение изменений в запись акта о рождении ребенка в связи с установлением отцовства.....	616
<b>Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПЕРЕМЕНЫ ИМЕНИ .....</b>	<b>618</b>
Статья 58. Перемена имени .....	618
Статья 59. Заявление о перемене имени .....	620
Статья 60. Порядок государственной регистрации перемены имени .....	621
Статья 61. Содержание записи акта о перемене имени.....	623
Статья 62. Свидетельство о перемене имени .....	623
Статья 63. Изменения записей актов гражданского состояния в связи с переменной имени .....	624
<b>Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ СМЕРТИ .....</b>	<b>625</b>
Статья 64. Основания для государственной регистрации смерти .....	625
Статья 65. Место государственной регистрации смерти.....	628
Статья 66. Заявление о смерти.....	630
Статья 67. Содержание записи акта о смерти .....	632
Статья 68. Свидетельство о смерти .....	633
<b>Глава 9. ВНЕСЕНИЕ ИСПРАВЛЕНИЙ И ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ .....</b>	<b>633</b>
Статья 69. Основания для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния .....	633
Статья 70. Заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния .....	635
Статья 71. Заявление о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния .....	637
Статья 72. Порядок рассмотрения заявления о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния .....	638
Статья 73. Порядок внесения исправления или изменения в запись акта гражданского состояния .....	640
<b>Глава 10. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И АНУЛИРОВАНИЕ ЗАПИСЕЙ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ .....</b>	<b>641</b>
Статья 74. Восстановление записей актов гражданского состояния .....	641
Статья 75. Анулирование записей актов гражданского состояния.....	644
<b>Глава 11. ПОРЯДОК И СРОКИ ХРАНЕНИЯ КНИГ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ (АКТОВЫХ КНИГ).....</b>	<b>646</b>
Статья 76. Место хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).....	646

Статья 77. Сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).....	649
<b>Глава 12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>650</b>
Статья 78. Ответственность работников органов записи актов гражданского состояния, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение настоящего Федерального закона.....	650
Статья 79. Порядок введения в действие настоящего Федерального закона.....	652
Статья 80. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом .....	653

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

### I

Настоящее издание является пятой книгой серии<sup>1</sup>, посвященной кодификации частного права. С одной стороны, издание необычное, поскольку предлагается Постатейный комментарий к трем важным для жизни нашего общества законодательным актам; с другой стороны, все эти документы, а речь идет о Семейном кодексе Российской Федерации (далее – СК РФ, СК), федеральных законах от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>2</sup> (далее – Закон об опеке) и от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>3</sup> (далее – Закон об актах гражданского состояния), настолько взаимосвязаны и зачастую на практике работают в системе, что идея объединить в одну работу комментарии трех законодательных актов показалась авторам заслуживающей внимания. Конечно же без анализа положений Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ, ГК) настоящий Комментарий был бы неполным, но этого недостатка авторы постарались избежать, более того, ими исследуются другие акты, как России, так и ее субъектов.

Известно, что государственный интерес в регулировании семейных отношений выражен в ст. 7 Конституции РФ, согласно которой в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Законодательно обеспечивая данное фундаментальное положение, более 15 лет действует Семейный кодекс РФ, вступивший в силу с 1 марта 1996 г. Его принятие является значительным шагом – вслед за ГК РФ – на пути создания развитой правовой системы, соответствующей складывающимся в нашем государстве новым экономическим и социальным отношениям, защите прав и законных интересов граждан.

Существовавшее до введения в действие СК РФ семейное законодательство (тогда оно называлось законодательством о браке и семье) представляло собой во многом устаревший и противоречивый правовой материал, состоявший из актов, принятых в разное время различными органами Союза ССР (Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье 1968 г.<sup>4</sup>), РСФСР (Кодекс о браке и семье РСФСР 1969 г.<sup>5</sup> (далее – КоБС РСФСР) и др.), и не соответствовало требованиям сложившихся новых социально-экономических условий. Периодически предпринимались попытки привести КоБС РСФСР в соответствие с гражданским законодательством и требованиями времени путем внесения изменений и дополнений<sup>6</sup>, однако таким образом не удавалось в полной мере решить проблему и создать новый кодифицированный акт, регулирующий семейные отношения.

<sup>1</sup> Предыдущие четыре посвящены комментариям Гражданского кодекса Российской Федерации.

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2008. № 17. Ст. 1755.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

<sup>4</sup> Ведомости Верховного Совета РСФСР (далее – ВС РСФСР, СССР). 1968. № 27. Ст. 241.

<sup>5</sup> Ведомости ВС РСФСР. 1969. № 32. Ст. 1397.

<sup>6</sup> См., например: Федеральный закон от 22 декабря 1994 г. № 73-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3653.

## II

Действующий Семейный кодекс — добротный и стабильный кодифицированный законодательный акт, на основе которого сложились семейное законодательство и судебная практика. Нельзя не отметить, что семейное законодательство в соответствии с Конституцией РФ находится в совместном ведении России и ее субъектов (п. «к» ч. 1 ст. 72).

Как следует из ч. 2 ст. 72 Основного Закона, по семейному законодательству должны издаваться федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. При этом согласно ч. 5 ст. 76 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае такого противоречия приоритет отдается федеральным законам.

Основным актом, регулирующим семейные отношения, является Семейный кодекс, согласно которому семейное законодательство представляет собой комплекс законодательных и иных нормативных актов, регулирующих:

во-первых, установление порядка и условий вступления в брак;

во-вторых, возникновение личных и имущественных отношений, возникающих в семье между членами семьи: супругами, родителями и детьми, в том числе между усыновителями и усыновленными, а в случаях и пределах, предусмотренных семейным законодательством, — между другими родственниками и иными лицами;

в-третьих, определение формы и порядок устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей.

К названным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений.

Участниками отношений, регулируемых семейным законодательством, выступают прежде всего граждане, а в некоторых случаях — органы государственной власти и органы опеки и попечительства.

В отличие от прежнего кодифицированного акта (КоБС РСФСР) действующий СК РФ не регулирует отношения по поводу порядка регистрации актов гражданского состояния. Действующий Кодекс в ряде статей отсылает к «установленному порядку» (например, ст. 19 и 25), а согласно п. 4 ст. 47 ГК РФ данные отношения регулируются специальным Законом об актах гражданского состояния.

Сегодня, особенно учитывая нашу законотворческую динамику, можно говорить о высокой степени стабильности комментируемого нормативного правового акта, поскольку за весь период его действия в него вносились изменения и дополнения всего несколько раз. Причем в большинстве своем эти изменения не были существенными. Так, в 1997 г. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс Российской Федерации» было предусмотрено, что снижение брачного возраста лицам, достигшим 16 лет, осуществляется органами местного самоуправления не по месту государственной регистрации заключения брака, а по месту жительства гражданина, вступающего в брак (ст. 13). Кроме того, была исключена возможность оспаривания отцовства супруга матери ребенка в органах записи актов гражданского состояния по просьбе матери ребенка, заявляющей, что отцом ребенка является не ее супруг (бывший супруг). Снижен до 14 лет возраст ребенка, имя и фамилия которого могут быть изменены на основании разрешения органа опеки и попечительства по совместной просьбе родите-

лей (ст. 59); ранее СК РФ устанавливал 16-летний возраст. В связи с тем что имя, отчество, фамилия ребенка, достигшего 14 лет, могут быть изменены только по его просьбе, в Кодекс были внесены соответствующие изменения.

В 1998 г. в СК РФ были внесены поправки<sup>1</sup>, направленные на защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей, и прежде всего при усыновлении (удочерении). Так, усыновление (удочерение) стало рассматриваться как приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей. При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании (ст. 124). Для усыновления (удочерения) ребенка в качестве необходимого требования было указано заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком (п. 2 ст. 125). Был установлен запрет на занятие посреднической деятельностью при усыновлении (удочерении) детей, т.е. любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей (ст. 126<sup>1</sup>), и др.

В 2000 г. был дополнен содержавшийся в СК РФ перечень учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 1 ст. 123), указанием на детские дома семейного типа как на разновидность воспитательных учреждений<sup>2</sup>. Форма воспитания ребенка в таком доме является промежуточной между формами воспитания в приемной семье и в традиционном детском доме и регулируется Правилами организации детского дома семейного типа, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 г. № 195<sup>3</sup>.

В 2004 г. в СК РФ были внесены изменения Федеральным законом от 28 декабря 2004 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации». Их целью было расширение возможностей для усыновления (удочерения) детей российскими гражданами. В связи с этим были внесены изменения в абз. 2 п. 4 ст. 124 СК РФ в части увеличения с трех до шести месяцев срока, по истечении которого с момента поступления сведений в федеральный банк данных о детях иностранные граждане и лица без гражданства вправе усыновить ребенка — гражданина Российской Федерации. Изменения в ст. 127 Кодекса разрешили усыновление (удочерение) детей гражданам, обладающим жильем, которое имеет отступления от санитарных норм. Статья 135 СК РФ в новой редакции предоставила возможность при наличии уважительных причин изменять дату рождения усыновленного ребенка, достигшего одного года.

В 2006 г. в связи с принятием части четвертой ГК РФ был расширен перечень имущества, принадлежащего каждому супругу, за счет исключительного права на созданные каждым из супругов результаты интеллектуальной деятельности. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» передал отдельные функции от органов местного самоуправления органам исполнительной власти субъекта Федерации<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3014.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2000. № 2. Ст. 153.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1251.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2007. № 1 (ч. 1). Ст. 21.

В 2007 г. были внесены изменения в ст. 63 СК РФ<sup>1</sup> в части обеспечения родителями получения детьми основного общего образования и создания условий для получения ими среднего (полного) общего образования.

В 2008 г. в СК РФ были внесены изменения в связи с принятием Закона об опеке<sup>2</sup>, а также увеличена неустойка, уплачиваемая при образовании задолженности по вине лица, обязанного уплачивать алименты, с 0,1% суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки до 0,5%.

Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации»<sup>3</sup> установил отдельные ограничения для усыновителей и опекунов (попечителей), в частности для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности.

В 2011 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>4</sup>, в соответствии с которым судам предоставили возможность устанавливать место жительства ребенка и порядок осуществления родительских прав на период рассмотрения спора о детях при расторжении брака, а также была установлена административная ответственность за нарушение родителями и другими близкими родственниками прав ребенка на общение с родителями в период судебного разбирательства.

### III

За период действия СК РФ были приняты иные нормативные правовые акты, определяющие и конкретизирующие порядок реализации отдельных норм данного Кодекса. Важнейшим из них является Закон об опеке, который регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами (о нем речь пойдет ниже). В гл. 29 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации<sup>5</sup> (далее – ГПК РФ, ГПК) урегулированы процессуальные особенности рассмотрения и разрешения судами дел об усыновлении (удочерении). Семейный кодекс РФ установил судебный порядок усыновления (удочерения) в отличие от КоБС РСФСР, который предусматривал усыновление (удочерение) по решению органов опеки и попечительства. Гарантии защиты прав несовершеннолетних детей конкретизированы Федераль-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением обязательности общего образования» // СЗ РФ. 2007. № 30. Ст. 3808.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1756.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2010. № 52 (ч. 1). Ст. 7001.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2715.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

ным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»<sup>1</sup>.

На основании и во исполнение положений СК РФ Правительством РФ принят целый ряд нормативных правовых актов в соответствии с п. 3 ст. 3 СК РФ, в частности, постановления Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 542 «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью»<sup>2</sup>; от 17 июля 1996 г. № 829<sup>3</sup>, которым утверждено Положение о приемной семье; от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей»<sup>4</sup>; от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением»<sup>5</sup>; от 19 мая 2009 г. № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»<sup>6</sup> и др.

Создание новой системы нормативных правовых актов, регулирующих семейные отношения в Российской Федерации, обусловило формирование новой судебной практики по семейным спорам, в том числе принятие Верховным Судом РФ новых актов по поводу официального толкования нормативных правовых актов в виде постановлений Пленума Верховного Суда РФ, в частности: от 25 октября 1996 г. № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов»; от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»; от 5 ноября 1998 г. № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака»; от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей».

Нельзя не отметить тот факт, что количество семейных споров, разрешаемых судом, не уменьшилось, в том числе и в связи с тем, что некоторые категории дел, которые решались ранее в административном порядке, теперь рассматриваются судами (например, дела об усыновлении). Традиционно большинство судебных дел в рассматриваемой сфере связано с расторжением брака, разделом имущества между супругами и определением того, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети и каким образом будет осуществляться их содержание.

#### IV

Практика применения положений гражданского и семейного законодательства об опеке и попечительстве за многие десятилетия показала, что назрела необходимость проведения комплексной реформы этого института. Немногочисленные нормы Гражданского, Жилищного и Семейного кодексов РФ не позволяли разрешить целый ряд вопросов, связанных с назначением опекунов и попечителей, с выдачей

<sup>1</sup> СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2304.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3721.

<sup>4</sup> Там же. Ст. 3743.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2581.

разрешений на отчуждение жилых помещений и иного имущества подопечных, с привлечением опекунов и попечителей к ответственности и пр.

Кроме того, в настоящее время коренным образом изменились социальные отношения по устройству граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве. Например, развитие отношений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, повлекло возникновение в регионах России новых форм опеки и попечительства, которые не получают пока необходимого законодательного оформления. Все это настоятельно потребовало изменения содержания института опеки и попечительства исходя из его новых задач и принципов.

В рамках реформы законодательства, связанного с опекой и попечительством, были разработаны проекты федеральных законов «Об опеке и попечительстве» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве»». При разработке этих документов использовались положительный опыт российского законодательства, а также положения зарубежного законодательства. Многие положения законопроектов продолжают и развивают идеи, заложенные в проекте Опекунского устава, опубликованного в Российской империи еще в 1897 г.

Основные новеллы федеральных законов «Об опеке и попечительстве» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» сводятся к следующему.

Во-первых, федеральными законами унифицированы нормы гражданского, семейного и некоторых других отраслей законодательства, регулирующих отношения по опеке и попечительству. Предметом правового регулирования являются отношения с участием как несовершеннолетних, так и совершеннолетних граждан, находящихся под опекой (попечительством) или нуждающихся в ее установлении.

Во-вторых, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» впервые унифицирует задачи и принципы государственного регулирования отношений в области опеки и попечительства, определяет полномочия органов опеки и попечительства, упорядочивает процедуры установления и прекращения опеки и попечительства.

В-третьих, настоящими федеральными законами предусматривается введение упрощенного порядка назначения опеки в случаях необходимости немедленного назначения опекуна или попечителя (предварительная опека), временной опеки (например, на срок командировки родителей), назначение опекуна и попечителя над несовершеннолетними по заявлению их родителей (с указанием конкретного лица) на период, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности, возможность назначения нескольких опекунов или попечителей одному лицу. Закрепляется преимущественное право близких родственников стать опекунами (попечителями).

В-четвертых, в отличие от ранее действовавших норм, допускавших выплату опекунам (попечителям) вознаграждения только в одном случае (приемная семья), в федеральных законах допускается заключение договоров об осуществлении опеки (попечительства) при необходимости в любых случаях. Таким договором может быть предусмотрена выплата вознаграждения. Эта новелла будет способствовать, в частности, сокращению числа детей, воспитывающихся в учреждениях для детей, оставшихся без попечения родителей.

В-пятых, впервые детально урегулированы важные вопросы охраны, управления и распоряжения имуществом подопечных; определены порядок и сроки выдачи органами опеки и попечительства разрешений на совершение сделок с иму-

ществом подопечных, а также разрешений на совершение иных действий от имени подопечных; определены порядок и сроки предоставления отчета опекуна (попечителя) о хранении, использовании и управлении имуществом подопечного. Также впервые предусматривается введение ответственности опекунов (попечителей) и органов опеки и попечительства за нарушение прав и законных интересов подопечных граждан.

В ходе работы над проектами был расширен круг воспитательных учреждений и иных организаций, на которых могут быть возложены функции опекунов и попечителей, что позволяет закрепить правовое положение и тех воспитательных учреждений, которые созданы церковными учреждениями. Те некоммерческие организации, которые на момент вступления закона в силу осуществляют свою деятельность, сохраняют право заниматься воспитательной деятельностью и после вступления закона в силу.

В-шестых, учтена правовая природа патроната и распределения в этой сфере функций федеральных органов, в частности Правительства РФ, и субъектов Федерации.

Решен вопрос относительно различных договоров, определяющих устройство детей, оставшихся без попечения родителей, заключенных до даты вступления Закона об опеке в силу.

В-седьмых, уточнены полномочия органов опеки и попечительства в части деятельности по подбору, учету и подготовке граждан, желающих стать опекунами или попечителями (приемными, патронатными родителями), а также по оказанию содействия («сопровождения») опекунских семей.

Уточнены вопросы учета индивидуальных особенностей личности каждого подопечного путем предоставления органу опеки возможности установить обязательные требования к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя, в том числе определяющие конкретные условия воспитания несовершеннолетнего подопечного.

В качестве справки следует сказать, что в ходе работы над законопроектами наметились отдельные расхождения позиций Рабочей группы и Министерства образования и науки РФ прежде всего по вопросу о правовом статусе патронатных воспитателей и необходимости введения так называемого социального патроната.

В этой части предложенные Министерством образования и науки РФ поправки противоречили утвержденной концепции законопроекта «Об опеке и попечительстве», вводящего в федеральное законодательство понятие «патронатное воспитание» как разновидность понятия опеки или попечительства (полное законное представительство ребенка).

Следует специально пояснить, что рабочая группа сочла нецелесообразным расщепление по договору о патронатном воспитании функций законного представительства между двумя субъектами — детским домом и патронатным воспитателем.

При подготовке поправок в СК РФ удалось избежать противоречия, в соответствии с которым, с одной стороны, патронатное воспитание считалось бы формой устройства ребенка, а с другой — ребенок продолжал бы числиться за детским учреждением. Это и в целом могло бы ухудшить положение ребенка в патронатной семье по сравнению с положением в приемной и опекунской семье, поскольку не позволяло бы четко определить, кто и в какой момент несет ответственность за ребенка.

Очевидно, что патронат необходимо рассматривать наравне с приемной семьей как полноценную разновидность опеки (попечительства). Индивидуальные требо-

вания к патронатному воспитанию будут устанавливаться договором и актом о назначении опекуна (патронатного воспитателя).

С целью стабилизации правовой ситуации с патронатными семьями и другими формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей, договоры о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью, а также договоры о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании), заключенные до 1 сентября 2008 г. (даты вступления в силу Закона об опеке), сохраняют свою силу и могут быть переоформлены в соответствии с настоящим Федеральным законом исключительно по желанию приемных родителей или патронатных воспитателей.

На основании ст. 33 Закона об опеке, а также ст. 6 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» оба закона вступили в силу с 1 сентября 2008 г. Разрыв в сроках между принятием и введением в действие законов обусловлен необходимостью их изучения органами опеки и попечительства, другими участниками отношений в сфере опеки и попечительства, иными заинтересованными лицами.

В настоящее время во исполнение названных законов приняты постановления Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»; от 19 мая 2009 г. № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»; от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан».

Обращаем внимание на то, что в результате преобразований системы органов государственной власти и местного самоуправления возникло противоречие между гражданским и семейным законодательством, с одной стороны, и законодательством об органах государственной власти субъектов Российской Федерации, с другой стороны. С целью устранить это противоречие в ст. 6 Закона об опеке были внесены изменения Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 178-ФЗ. В соответствии с новой редакцией данной статьи в тех муниципальных образованиях, на территориях которых отсутствуют органы опеки и попечительства, образованные в соответствии с названным Законом, полномочия по опеке и попечительству могут быть возложены на органы местного самоуправления. Таким образом, законодатель решил сделать исключение из общего правила и позволил в некоторых случаях делегировать полномочия по опеке и попечительству на местный уровень.

## V

Закон об актах гражданского состояния установил порядок регистрации таких актов. До вступления в силу данного Закона (20 ноября 1997 г.) действовал разд. IV «Акты гражданского состояния» КоБС РСФСР в части, не противоречащей СК РФ. Согласно п. 4 ст. 47 ГК РФ регистрация актов гражданского состояния регулируется специальным законом об актах гражданского состояния. Данный законодательный акт в ч. 2 ст. 3 воспроизводит базовую норму, изложенную в ст. 47 ГК РФ, где указываются акты (рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, смерть гражданина)

и необходимость их государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния.

Закон об актах гражданского состояния определяет органы, которые от имени государства производят регистрацию актов гражданского состояния и процедуры регистрации различных актов, а также ведение и хранение книг государственной регистрации.

В названный Закон неоднократно вносились изменения, в частности:

– в отношении сообщения информации об отдельных актах гражданского состояния в органы социальной защиты населения, налоговые органы, органы Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и др. (федеральные законы от 25 октября 2001 г. № 138-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ст. 12 и 67), от 22 апреля 2003 г. № 46-ФЗ «О внесении изменения и дополнения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»<sup>1</sup>, от 8 декабря 2003 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу законодательных актов РСФСР»<sup>2</sup>, от 18 июля 2006 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции»<sup>3</sup>, от 5 апреля 2010 г. № 52-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»<sup>4</sup>);

– применительно к хранению документов органами загса об особенностях регистрации отдельных актов гражданского состояния (федеральные законы от 29 апреля 2002 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»<sup>5</sup>, от 17 июля 2009 г. № 169-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния»<sup>6</sup>, от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала»<sup>7</sup>);

– в части разграничения функций органов местного самоуправления, субъектов Российской Федерации, Российской Федерации при регистрации актов гражданского состояния (федеральные законы от 7 июля 2003 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в статьи 4 и 79 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»<sup>8</sup>, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2003. № 17. Ст. 1553.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4855.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3420.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2010. № 15. Ст. 1748.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 2002. № 18. Ст. 1724.

<sup>6</sup> СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3606.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4210.

<sup>8</sup> СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2889.

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup>, от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований»<sup>2</sup>, от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»<sup>3</sup>, от 17 декабря 2009 г. № 317-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»<sup>4</sup>) и по другим вопросам.

## VI

То, что за период действия современного семейного законодательства накопилась обширная судебная практика, а также обновилась нормативная правовая база как в России, так и в ее субъектах, позволяет авторам Комментария надеяться на то, что настоящая работа будет полезна не только правоприменителям и специалистам в сфере семейного права, но и всем гражданам.

***П.В. Крашенинников***  
***ноябрь 2011 г.***

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 25.

<sup>3</sup> СЗ РФ. 2006. № 1. Ст. 10.

<sup>4</sup> СЗ РФ. 2009. № 51. Ст. 6154.